

## Определение проблемных зон

На современном этапе развития Российской Федерации основным источником ее духовного, экономического, социального роста является человеческий капитал. Он определяет могущество страны, выступает в качестве основного фактора стабильности и прогресса. Обеспечение качества образования и сохранение здоровья подрастающего поколения - важнейшая задача государства и общества. Духовно, физически и интеллектуально здоровые дети – основа будущего страны.

Соответственно система образования должна быть ориентирована на повышение качества образования при обязательном сохранении, а, по возможности, и укреплении здоровья детей, обучающихся на всех уровнях образования.

Условия обучения детей должны обеспечивать им гармоничный рост, нравственное, духовное развитие, состояние здоровья, позволяющие успешно социализироваться в современном обществе. Современному поколению должны быть обеспечены оптимальные условия развития и формирования здоровья на основе оптимизации различных сфер жизнедеятельности детей, в том числе питания и двигательной активности.

За период обучения в школе значительное количество детей теряют здоровье, увеличивается доля учащихся с функциональными нарушениями и хроническими заболеваниями. Данные выводы подтверждены исследованием экспертов НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков ФГАУ "Национальный научно-практический центр здоровья детей" Минздрава России за 2017 год. Такая тенденция также обуславливает приоритетность мер в сфере сохранения и укрепления здоровья школьников.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся разработка и реализация региональных программ развития образования. Разработка осуществляется с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации.

Одной из первоочередных задач системы образования и системы здравоохранения субъекта Российской Федерации является работа по сохранению и укреплению здоровья школьников, формированию здорового образа жизни у детей и молодёжи. Такие выводы нашли отражение в Решении Комитета по образованию и науке при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации от 22 ноября 2018 года N 60-1 «Опыт и

проблемы формирования здорового образа жизни у детей и молодежи, внедрение здоровьесберегающих технологий и основ медицинских знаний».

Однако в числе целей и задач подавляющего числа программ развития образования, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не предусмотрена системная работа по сохранению и укреплению здоровья школьников, формированию здорового образа жизни у детей и молодежи. Таким образом, в некоторых программах развития образования субъектов изначально отсутствуют необходимые ориентиры в сфере здорового образа жизни.

Учитывая нормативную и правовую базы, регулирующие образовательную деятельность образовательных организаций субъектов Российской Федерации, в настоящий момент можно выделить следующие проблемы такого регулирования в сфере здорового образа жизни среди детей и обучающейся молодёжи:

**- отсутствие системного, комплексного межведомственного подхода к вопросам формирования здорового образа жизни среди детей и молодёжи.**

Региональные образовательные программы, которые представляют собой основу деятельности системы образования субъекта Российской Федерации, в большинстве случаев не содержат цели, задачи, а также взаимосвязанные мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни среди школьников и обучающейся молодёжи. Как правило, региональные программы образования включают отдельные спортивные мероприятия, проведение которых запланировано в определённый период времени, результаты сдачи нормативов системы «ГТО» (Готов к труду и обороне). Иными предусматривается ремонт строительных залов, закупка спортивного оборудования, в отдельных случаях создание условий для отдыха и оздоровления детей в летний период времени, организация городских лагерей дневного типа пребывания в целях организации досуга детей. Однако проблема формирования здорового образа жизни у детей и молодёжи не может разрешаться за счёт включения отдельных мероприятий в программы образования, такая работа требует целенаправленной системной позитивной деятельности по укреплению здоровья обучающихся, формированию у них здорового образа жизни. Внимание следует уделить вопросам сохранения здоровья школьников, а именно организации медицинского сопровождения детей, санитарному и эпидемиологическому состоянию условий обучения в образовательных организациях, организации питания, формированию ценностного отношения к здоровью и жизни, профилактике потребления

наркотических средств, психоактивных веществ, алкогольной продукции, табакокурению, распространению СПИДА (ВИЧ). В целях получения оперативной информации о состоянии физического и психического здоровья обучающихся, а также эффективности реализуемых мероприятий, оптимально разработать систему мониторинга.

**- не предусматривается внедрение в практику работы образовательных организаций программ, направленных на формирование ценностного отношения к здоровому образу жизни, а также поддержка проектам по проведению уроков здорового образа жизни в школах.**

Программы образования субъектов РФ, а также региональные нормативные правовые акты, направленные на профилактику потребления наркотических средств и психотропных веществ, не содержат задач по разработке и внедрению в практику работы образовательных организаций превентивных обучающих программ либо такие программы являются устаревшими, содержат неэффективные инструменты и методы, не отвечающие современным реалиям. В том числе не предусмотрено минимальное количество тренингов для учащихся - подростков среднего и старшего школьного возраста, ориентированных на развитие личностных ресурсов учащихся и стратегий их позитивного поведения (школьные тематические круглых столы, учебные дискуссии и "мозговые штурмы", ролевые игры по актуальным проблемам противодействия формированию зависимости), однако именно подобные методы являются наиболее эффективными в целях профилактики.

**- не предусматривается необходимость системной профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, табакокурения, злоупотребления алкогольной продукцией среди детей и молодежи.**

Практически все образовательные программы субъектов Российской Федерации не включают необходимость внедрения в практику образовательных организаций профилактических обучающих программ, обеспечивающих специальное целенаправленное системное воздействие на адресные группы профилактики, универсальных педагогических технологий с целью предупреждения употребления (беседы, лекции, тренинги, ролевые игры, проектная деятельность и т.д.) наркотических средств и психотропных веществ.

Не предусмотрена разработка авторских превентивных образовательных программ, ориентированных на предупреждение употребления психоактивных веществ, формирование у учащегося ценностного отношения к здоровому образу жизни, базирующихся на обучении через такие предметы, как история, биология, химия, литература и основы безопасности жизнедеятельности, с дифференцированным подходом к детям с учётом их возраста.

**- реализация проектов в сфере здорового образа жизни среди детей и молодёжи испытывает дефицит кадров.**

Региональные программы образования не предусматривают стимулирования поддержки педагогов, включённых в инновационные процессы по обеспечению, сохранению и укреплению здоровья детей. Отсутствуют меры в части подготовки специалистов (педагогов, воспитателей, социальных работников) образовательной сферы по профилактике употребления психоактивных веществ несовершеннолетними и молодёжью, базирующейся на достоверной и разноплановой информации о концептуальных и методических основах ведения профилактической работы.

Не предусмотрено методическое обеспечение первичной профилактической помощи на постоянной основе посредством проведения межшкольных обучающих семинаров для учителей, школьных психологов, социальных педагогов образовательных учреждений, социальных работников детства по методам и формам активной профилактической работы в образовательной среде, а также путём обмена новым опытом в этой работе. Не предусмотрена разработка нормативного правового акта, регулирующего вопросы осуществления правовой пропаганды, информационно-просветительской работы с обучающимися и работниками образовательных учреждений, родителями (иными законными представителями) обучающихся по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

**-недостаточное финансирование проектов в сфере здорового образа жизни среди детей и молодёжи**

В целом региональные программы образования, а также нормативные правовые акты, регулирующие вопросы профилактики потребления наркотических средств, психотропных веществ, обеспечены необходимыми финансовыми ресурсами. Тем не менее, финансирование конкретных

мероприятий в сфере формирования здорового образа жизни среди детей и молодежи, внедрения профилактических программ, осуществляется недостаточно. В основном финансирование предусматривается для одиночных проектов (ремонт спортивных залов, создание условий для занятий физической культурой в сельской местности) без учёта важности их системной взаимосвязи с другими обязательными мероприятиями по формированию здорового образа жизни среди детей и молодёжи.

**- недостаточное материально-техническое обеспечение**

Некоторые региональные программы образования не содержат мероприятия, направленные на улучшение качественного состояния, модификацию материально-технической базы школ в соответствии с современными условиями и требованиями обучения. По официальным данным Управления санитарного надзора Роспотребнадзора 12% школ не отвечают нормам по уровню искусственной освещенности, 14% школ имеют мебель, не соответствующую росту, возрастным особенностям детей, 9% школ не соответствует требованиям по микроклимату.

**- слабая проработанность мер стимулирования и поддержки в реализации мер, направленных на формирование здорового образа жизни среди детей и молодёжи**

В частности не предусмотрены меры стимулирования, поддержки в отношении в отношении педагогов, специалистов, включенных в инновационные процессы по обеспечению, сохранению и укреплению здоровья детей; детей, обучающейся молодежи, занимающихся физической культурой и спортом, участвующих в региональных спортивных соревнованиях, имеющих спортивные награды за призовые места и спортивные разряды; граждан, осуществляющих волонтерскую деятельность, направленную на профилактику потребления наркотических средств, психотропных веществ, табакокурения, распространения СПИДА(ВИЧ).

## **Перечень показательных регионов ЗОЖ**

### **1. Республика Мордовия**

**Закон Республики Мордовия от 04 февраля 2009 года N 11-3 " О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Мордовия"**

НПА предусматривает в числе основных задач профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании в Республике Мордовия профилактические меры, включающие в себя создание системы комплексной профилактики, формирования в обществе негативного отношения к употреблению спиртных напитков, немедицинскому потреблению наркотических и токсических веществ, в том числе разработку соответствующих превентивных образовательных программ, создание системы мониторинга, подготовку, переподготовку кадров.

### **2. Республика Татарстан**

**Закон Республики Татарстан от 29.10.2009 N 50-ЗРТ "О профилактике наркомании и токсикомании"**

НПА принят уполномоченным государственным органом власти в соответствии с законодательством Российской Федерации. Цели, задачи, направления НПА в сфере профилактики наркомании и токсикомании в полной мере учитывают положения федерального и регионального законодательства, в том числе положения Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 08.01.1998 N 3-ФЗ, Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утв. Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690.

**Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 февраля 2014 года N 110 "Об утверждении Государственной программы "Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014 - 2025 годы"**

НПА предусматриваются конкретные мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни среди детей и обучающейся молодёжи в рамках реализации долгосрочного проекта "Школа - территория здоровья", а также предусматривает все необходимые ресурсы для его обеспечения, в том

числе материально-технические, организационные, финансовые ресурсы. Предусмотрена реализация профилактических образовательных программ, развитие системы физического воспитания обучающихся, рационализация питания школьников, повышение профессиональной компетенции педагогов в области здоровьесбережения, вовлечение семей обучающихся в программы по формированию здорового образа жизни, участие школьников в профилактической работе, реализации социально значимых проектов, проведение профилактических наркологических осмотров.

#### **4. Удмуртская Республика**

**Постановление Правительства Удмуртской Республики от 31 марта 2015 года N 127 "О внесении изменений в Постановление Правительства Удмуртской Республики от 07.10.2013 года № 457 "Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики "Развитие здравоохранения на 2013-2020 годы"**

НПА принято уполномоченным государственным органом субъекта РФ, в полном соответствии с федеральным и региональным законодательством РФ. В числе задач программы обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи. НПА включает подпрограмму "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи", задачи которой, в том числе является развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний, активизирована работа по формированию здорового образа жизни среди детей и молодёжи.

#### **5. Забайкальский край**

**Постановление Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года N 225 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края "Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы"**

НПА принято уполномоченным органом государственной власти в соответствии с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации. В НПА отражены задачи в сфере формирования здорового образа жизни среди детей и молодёжи, а также их ресурсное обеспечение. В частности предусмотрена необходимость обеспечения системной работы с детьми и молодёжью по приобщению к здоровому образу жизни и обеспечению первичной профилактики асоциальных форм поведения,

включая незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, наркоманию и алкоголизм.

**Постановление Правительства Забайкальского Края от 23 октября 2012 года N 455» Об утверждении краевой долгосрочной целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями, формирование здорового образа жизни в Забайкальском крае (2013- 2017 годы)"**

НПА соответствует федеральному и региональному законодательству РФ, принят уполномоченным государственным органом власти. Целью программы является формирование здорового образа жизни, совершенствование, разработка и внедрение профилактических методов, в том числе увеличение охвата населения профилактическими мероприятиями, в том числе по формированию здорового образа жизни, совершенствование материально-технической базы, подготовка кадров. Предусмотрена специальная подпрограмма "Формирование здорового образа жизни"

## **7. Приморский край**

**Закон Приморского края от 09.04.2007 года № 53 - КЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Приморского края»**

НПА принят уполномоченным органом власти в соответствии с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации. НПА в числе основных принципов учитывает систематичность и постоянство в проведении профилактической работы в сфере потребления наркотических средств и психотропных веществ. НПА предусмотрено включение в практику работы образовательных организаций программ, направленных на формирование здорового образа жизни среди детей и молодёжи, профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, подготовку специалистов образовательной сферы по профилактике употребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними и молодёжью, базирующейся на достоверной и разноплановой информации о концептуальных и методических основах ведения профилактической работы, включающей интерактивные методы обучения психолого-педагогическим технологиям ведения профилактической работы среди несовершеннолетних и молодёжи, а также создание системы мониторинга и анализа динамики показателей уровня злоупотребления



алкогольной немедицинского потребления наркотических веществ, потребления, профилактической работы в образовательной среде.

## **8. Астраханская область**

**Постановление Правительства Астраханской области от 25 сентября 2014 года N 402-П "О государственной программе "Развитие образования Астраханской области"**

НПА принят уполномоченным органом государственной власти в соответствии с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации. НПА включает цели и задачи, необходимые для формирования здорового образа жизни среди детей и молодёжи, предусмотрены мероприятия по популяризации здорового образа жизни среди детей и молодежи посредством проведения спортивных мероприятий и просветительской деятельности, а также создание и поддержка безопасных и комфортных условий отдыха и оздоровления детей и молодежи. НПА обеспечено соответствующими ресурсами, требуемыми для реализации программы.

## **9. Кемеровская область**

**Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 4 сентября 2013 года N 367 "Об утверждении государственной программы Кемеровской области "Развитие системы образования Кузбасса" на 2014 - 2025 годы"**

НПА принят уполномоченным органом государственной власти в соответствии с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации. НПА в числе задач предусматривает создание условий в образовательных организациях для развития физической культуры и спорта среди детей как эффективного средства привлечения к активному и здоровому образу жизни, создание в общеобразовательных организациях сельской местности условий для занятий физической культурой и спортом, организацию круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей, устройство детских площадок, а также реализацию мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними гражданами. НПА обеспечен необходимыми ресурсами для реализации поставленных программой задач.

## **10. Курганская область**

**Постановление Правительства Курганской области от 21 января 2016 года N 9 "О государственной Программе Курганской области "Развитие образования и реализация государственной молодежной политики"**

НПА предусматривает в числе приоритетных задач здоровьесберегающее воспитание, ориентированное на формирование у обучающихся культуры здорового образа жизни, ценностных представлений о физическом здоровье, о ценности духовного и нравственного здоровья. Предусматривает мероприятия по увеличению количества школьных спортивных клубов, созданных в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, для занятия физической культурой и спортом, а также пропаганду здорового образа жизни, содействие развитию школьному спорту. НПА обеспечен необходимыми ресурсами в целях реализации.

#### **11. Мурманская область**

**Закон Мурманской области "Об основных направлениях профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Мурманской области"**

НПА принят уполномоченным органом государственной власти в соответствии с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации. НПА содержит все необходимые мероприятия в целях формирования здорового образа жизни, профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также обеспечен кадровыми, материально-техническими, организационными, финансовыми ресурсами. Уделено внимание профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ среди детей и обучающейся молодёжи.

#### **12. Новгородская область**

**Постановление Администрации Новгородской области от 28 марта 2008 года N 95 "О целевой программе "Комплексные меры противодействия наркомании, токсикомании и табакокурению в Новгородской области на 2008-2010 годы".**

НПА принят уполномоченным органом государственной власти в соответствии с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации. НПА содержит все необходимые мероприятия в целях формирования здорового образа жизни, профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также обеспечен кадровыми, материально-техническими, организационными, финансовыми ресурсами. Значительное внимание уделяется профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ среди детей и обучающейся молодежи.

### **13. Новосибирская область**

**Постановление Правительства Новосибирской области от 31 декабря 2014 года N 576-п "Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области на 2015-2025 годы»**

НПА в числе основных задач программы предусматривает формирование условий для активного включения обучающихся в социальную и экономическую жизнь общества, популяризации здорового образа жизни. В рамках НПА предусмотрены мероприятия по «Обеспечению безопасности функционирования образовательных организаций и охраны здоровья обучающихся, а также «Поддержка общественных и образовательных организаций, реализующих эффективные модели формирования здорового образа жизни, духовно-нравственного воспитания и профориентации обучающихся», предусмотрены необходимые финансовые, организационные, материально-технические, кадровые ресурсы для реализации поставленных задач и выполнения предусмотренных мероприятий.

### **14. Оренбургская область**

**Постановление Правительства от 29 декабря 2018 года N 921-пп Оренбургской области "Об утверждении государственной программы Оренбургской области "Развитие системы образования Оренбургской области"**

НПА предусматривает специальные мероприятия в рамках программы, а именно "Развитие физической культуры и спорта в образовательных организациях дошкольного, общего и дополнительного образования детей" направленное на создание в общеобразовательных организаций условий для

сохранения и укрепления здоровья воспитанников и обучающихся, формирования здорового образа жизни, олимпийского образования, мотивации к занятиям физической культурой и спортом. Также предусмотрена реализация мероприятий по организации и проведению физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых соревнований различных уровней среди обучающихся ОО, по созданию школьных спортивных клубов, разработка нормативно-правового, учебно-методического обеспечения предмета "Физическая культура" в общеобразовательных организациях региона, развитие профессиональной составляющей спортивного образования, создание системы мониторинга здоровья, создание современной инфраструктуры неформального образования для формирования у обучающихся социальных компетенций, гражданских установок, культуры здорового образа жизни, а также предусмотрено соответствующее ресурсное обеспечение программы.

## **15. Псковская область**

**Постановление Администрации Псковской области от 28 октября 2013 года N 493 "Об утверждении Государственной программы Псковской области "Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики на 2014-2020 годы"**

В числе приоритетов государственной политики в сфере образования и государственной молодежной политики предусмотрено сохранение и развитие здоровья детей и молодёжи. Предусмотрены мероприятия по обеспечению условий для сохранения и развития системы отдыха и оздоровления детей и подростков, содействие формированию нравственных ценностей среди молодёжи, проведение семинаров по вопросам здорового питания, система мер профессиональной и социальной поддержки педагогических работников области, создание условий в сельской местности для занятий физической культурой и спортом, реализация проектов, направленных на профилактику наркомании, алкоголизма, токсикомании в молодёжной среде, содействие формированию культурных и нравственных ценностей среди детей и молодёжи. НПА обеспечено необходимыми финансовыми, организационными, материально-техническими, кадровыми ресурсами для реализации программы.

**Положение о проведении областной школы волонтеров «ЗОЖ» (открытые семинары – тренинги) по формированию здорового жизненного стиля в подростково - молодежной среде", утв. Приказом**

## **Государственного управления образования Псковской области от 23.09.2016 № 1167**

НПА утвержден уполномоченным органом государственной власти в соответствии с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации, направлены на профилактическую работу по потреблению наркотических средств и психотропных веществ среди детей и молодёжи, обеспечен необходимыми ресурсами для реализации поставленных задач.

### **17. Сахалинская область**

**Постановление Правительства Сахалинской области от 28 июня 2013 года N 331 "Об утверждении государственной программы Сахалинской области "Развитие образования в Сахалинской области"**

НПА предусматривает в числе учебных задач создание условий для занятий спортом во внеучебное время, организацию работы по строительству на территории муниципальных образовательных организаций стадионов, оснащению спортивных площадок сельских школ спортивным оборудованием, предусмотрены мероприятия по разработке, реализации программ (проектов) развития дополнительного образования детей, обеспечивающих их социализацию, занятость и оздоровление, расширению оказания методической поддержки образовательным организациям по вопросам профилактики социальной дезадаптации среди детей и подростков, создание условий для сохранения и укрепления здоровья обучающихся. НПА обеспечен ресурсами для реализации поставленных задач.

**Постановление Правительства Сахалинской области от 29 декабря 2012 года N 695 "Об утверждении государственной программы Сахалинской области "Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области"**

НПА принят уполномоченным органом государственной власти в соответствии с федеральным и региональным законодательством, включает необходимые задачи и мероприятия, направленные на профилактику потребления наркотических средств, обеспечен необходимыми ресурсами в целях реализации.

### **19. Челябинская область**

**Закон Челябинской области от 15 декабря 2002 года N 125-ЗО "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области"**

НПА принят уполномоченным органом государственной власти в соответствии с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации. Предусматривает в профилактических целях разработку и внедрение в практику работы образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, вменение в обязанность образовательным организациям обеспечение проведения мероприятий по раннему выявлению незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования, иные меры, направленные на профилактику в сфере здорового образа жизни, а также финансовое обеспечение реализации данных мер.

**20. Ярославская область**

**Приказ департамента образования Ярославской области от 07.02.2019 № 31/01-04 "Методические рекомендации по подготовке и проведению социально-психологического тестирования обучающихся образовательных организаций"**

НПА утвержден уполномоченным органом государственной власти в полном соответствии с действующим законодательством, в частности с Приказом Министерства образования и науки РФ от 16 июня 2014 г. N 658 "Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования".

**21. город Москва**

**Постановление Правительства города Москвы от 27 сентября 2011 года N 450-ПП "Об утверждении Государственной программы города Москвы "Развитие образования города Москвы ("Столичное образование")"**

НПА в числе задач предусмотрено создание условий для сохранения и укрепления здоровья, формирования здорового образа жизни среди обучающихся, оказания нуждающимся детям психологической,

педагогической, социальной, медицинской помощи. Предусмотрена реализация современных образовательных программ, направленных на укрепление здоровья школьников, проведение мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья детей, формирование у них культуры здорового образа жизни, в том числе использование инфраструктуры города Москвы (стадионы, бассейны и другие спортивные сооружения) для организации занятий обучающихся физической культурой и спортом, а также мероприятия, направленные на сохранение и укрепление здоровья обучающихся и студентов, формирование у них культуры здорового образа жизни. НПА обеспечен соответствующими ресурсами для реализации поставленных задач и запланированных мероприятий.

**Закон города Москвы от 28 февраля 2007 года N 6 "О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве"**

НПА принят уполномоченным органом государственной власти в соответствии с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации, предусматривает необходимые задачи и мероприятия по формированию здорового образа жизни среди детей и молодёжи, обеспечен требуемым объемом ресурсов.

## Типовые ошибки

1. В числе основных целей и задач нормативных правовых актов (региональная программа в области образования) не указана работа по сохранению и укреплению здоровья школьников, формированию здорового образа жизни у детей и молодежи.

*Постановление Правительства Республики Алтай от 5 июля 2018 года N 213 "Об утверждении государственной программы Республики Алтай "Развитие образования"*

*Постановление Правительства Тульской области от 1 февраля 2019 года N 39 "Об утверждении государственной программы Тульской области "Развитие образования Тульской области"*

*Постановление Правительства Ярославской области от 30 мая 2014 года N 524-п "Об утверждении государственной программы Ярославской области "Развитие образования и молодежная политика в Ярославской области" на 2014 - 2024 годы*

*Постановление Правительства Челябинской области от 28 декабря 2017 года N 732-П "О государственной программе Челябинской области "Развитие образования в Челябинской области"*

2. Регулирование вопросов защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, осуществляется нормативными правовыми актами с позиции нахождения в местах, в которых может быть такой вред причинен. Однако не освещены вопросы производства, оборота информационной продукции в регионе, в частности обеспечение реализации административных и организационных мер, использования технических и программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, устанавливаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

*Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2016 года N 87 "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию и признании утратившей силу статьи 13.1 Закона Республики Дагестан "О защите прав ребёнка в Республике Дагестан"*

*Закон Чувашской Республики от 24 июля 2009 года N 4 "О некоторых мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие"*



*Закон Пермского края от 20 октября 2011 года «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»*

*Закон Смоленской области от 02 июня 2010 года N 36-з "О мерах, устанавливаемых в Смоленской области в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию"*

3. В паспорте нормативных правовых актов (региональная программа образования) в числе субъектов правоотношений содержится не полный перечень субъектов правоотношений (органы местного самоуправления, Министерства по делам спорта и молодёжи), которые руководствуются программой в рамках своей компетенции.

*Постановление Правительства Республики Коми от 28 сентября 2012 года N 411 "Об утверждении Государственной программы Республики Коми "Развитие образования"*

*Постановление Совета министров Республики Крым от 16.05.2016 N 204 "Об утверждении Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016 - 2025 годы"*

*Постановление Правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 года N 451 "Об утверждении государственной программы Республики Мордовия "Развитие образования в Республике Мордовия" на 2014 - 2025 годы"*

*Постановление Правительства Республики Тыва от 30 октября 2013 года N 632 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва "Развитие образования и науки на 2014 - 2025 годы"*

4. Отсутствуют конкретные мероприятия (либо число таких мероприятий незначительно), направленные на формирование здорового образа жизни среди детей и молодёжи региона.

*Постановление Правительства Республики Хакасия от 27 октября 2015 года N 556 "Об утверждении государственной программы Республики Хакасия "Развитие образования в Республике Хакасия"*

*Постановление Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2018 года N 628-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края "Развитие образования"*

*Постановление Кабинета Министров РА от 11.11.2013 N 262 (ред. от 01.02.2019) "О государственной программе Республики Адыгея "Развитие образования" на 2014 - 2025 годы"*

*Постановление Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года N 463-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 - 2025 годы)»*

*Постановление Правительства Республики Алтай от 5 июля 2018 года N 213 "Об утверждении государственной программы Республики Алтай "Развитие образования"*

5. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании не предусматривают меры в части подготовки специалистов (педагогов, воспитателей, социальных работников) образовательной сферы по профилактике употребления ПАВ несовершеннолетними и молодёжью, базирующейся на достоверной и разноплановой информации о концептуальных и методических основах ведения профилактической работы.

*Закон Астраханской области от 25 ноября 2010 года N 71/2010-ОЗ "Об отдельных вопросах правового регулирования профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Астраханской области"*

*Закон Ханты-Мансийского Автономного Округа-Югры от 11 декабря 2013 года N 121-оз "О регулировании отношений в сфере профилактики потребления токсических веществ, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Ханты-Мансийском Автономном Округе-Югре"*

*Закон Санкт-Петербурга от 21 сентября 2011 года "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге"*

*Закон Новосибирской области от 02 июля 2008 года N 249-ОЗ "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Новосибирской области"*

*Областной закон Законодательного Собрания от 22 июля 2015 года "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области"*

6. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, не

предусматривают создание системы мониторинга и анализа динамики показателей уровня немедицинского потребления наркотических веществ, потребления, профилактической работы в образовательной среде.

*Закон Оренбургской области от 02 июля 2008 года N 2263/461-IV-ОЗ "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Оренбургской области"*

*Закон Краснодарского Края от 25.10.2005 года № 937-КЗ «Об основных направлениях профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Краснодарского края»*

*Закон Ставропольского края от 2 декабря 2015 года N 130-кз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании»*

*Закон Астраханской области от 25 ноября 2010 года N 71/2010-ОЗ "Об отдельных вопросах правового регулирования профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Астраханской области"*

*Закон Оренбургской области от 02 июля 2008 года N 2263/461-IV-ОЗ "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Оренбургской области"*

7. Нормативные правовые акты (региональные программы образования) не предусматривают внедрение в практику деятельности образовательных организаций программ, направленных на профилактику потребления наркотических средств и психотропных веществ, злоупотребления алкогольной продукцией, а также отсутствует обеспечение финансовыми, организационными, материально-техническими ресурсами для реализации указанных целей.

*Постановление Администрации Ненецкого Автономного округа от 13 ноября 2013 года N 411-п "Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа "Развитие образования в Ненецком автономном округе"*

*Постановление Правительства Республики Карелия от 20 июня 2014 года N 196-П "Об утверждении государственной программы Республики Карелия "Развитие образования" на 2014 - 2025 годы"*

*Постановление Правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 года N 451 "Об утверждении государственной программы Республики*

*Мордовия "Развитие образования в Республике Мордовия" на 2014 - 2025 годы"*

*Постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года N 395-па «Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013 - 2021 годы»*

*Постановление Правительства Рязанской области от 30 октября 2013 года N 344 "Об утверждении государственной программы Рязанской области "Развитие образования и молодежной политики"*

8. Нормативные правовые акты (региональные программы образования) не предусматривают внедрение в практику деятельности образовательных организаций программ, направленных на формирование у обучающихся здорового образа жизни, ценностного отношения к жизни и здоровью, не предусмотрено финансовых, организационных, кадровых ресурсов для реализации указанных задач.

*Постановление Правительства Кировской области от 10.09.2013 № 226/595 "О государственной программе Кировской области "Развитие образования" на 2014 - 2021 годы"*

*Постановление Администрации Липецкой области от 29 ноября 2013 года N 534 "Об утверждении государственной программы Липецкой области "Развитие образования Липецкой области"*

*Постановление Правительства Магаданской области от 21 сентября 2017 года N 829-пп "Об утверждении государственной программы Магаданской области "Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области" на 2018-2024 годы"*

*Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года N 476 "О государственной программе Республики Северная Осетия-Алания "Развитие образования Республики Северная Осетия-Алания" на 2017 - 2020 годы"*

9. Нормативные правовые акты (региональные программы образования) не предусматривают внедрение в практику деятельности образовательных организаций программ, направленных на профилактику табакокурения среди детей и молодёжи, а также отсутствует обеспечение финансовыми, организационными, материально-техническими ресурсами для реализации указанных целей.

*Постановление Ямало-Ненецкого Автономного Округа от 25 декабря 2013 года N 1132-П "Об утверждении государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа "Развитие образования на 2014 - 2024 годы"*

*Постановление Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 года N 646 "Об утверждении государственной программы Ростовской области "Развитие образования"*

*Постановление Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2018 года N 628-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края "Развитие образования"*

*Постановление Правительства Республики Коми от 28 сентября 2012 года N 411 "Об утверждении Государственной программы Республики Коми "Развитие образования"*

10. Нормативные правовые акты (региональные программы образования) не предусматривают внедрение в практику деятельности образовательных организаций программ, направленных на профилактику распространения ВИЧ/СПИДА среди детей и молодёжи, а также отсутствует обеспечение финансовыми, организационными, материально-техническими ресурсами для реализации указанных целей.

*Постановление Правительства Республики Бурятия от 6 февраля 2013 года N 49 "Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия "Развитие образования и науки"*

*Постановление Правительства Республики Ингушетия от 2 сентября 2014 года N 168 "Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия "Развитие образования"*

*Постановление Правительства Республики Калмыкия от 27 декабря 2018 года N 416 "О государственной программе Республики Калмыкия "Развитие образования Республики Калмыкия"*

*Постановление Администрации Владимирской области от 31 января 2019 года N 48 "Об утверждении Государственной программы Владимирской области "Развитие образования"*

11. В нормативных правовых актах, регулирующих вопросы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, не учитываются методические рекомендации, представленные в письме Министерства образования и науки РФ от 9 февраля 2016 г. N 07-505 в части указания на категории лиц, в отношении которых проводится первичная профилактика. НПА указывают, что первичная профилактика проводится, в том числе в отношении лиц, допускающих

нерегулярное потребление наркотических средств, психотропных и токсических веществ, между тем согласно рекомендациям в отношении данной категории лиц проводится вторичная профилактика, включающая в свой состав иные социальные, образовательные и медико-психологические меры.

*Закон Чукотского Автономного Округа от 21 декабря 2007 года N 157-ОЗ "О профилактике алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Чукотского Автономного Округа"*

*Закон Карачаево-Черкесской Республики от 12 февраля 1999 года N 581-XXII "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Карачаево-Черкесской Республики"*

*Закон Алтайского края от 13 сентября 2006 года № 94 - ЗС "О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае"*

*Закон Республики Бурятия от 03 июля 2006 года N 1740-III "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании и алкоголизма в Республике Бурятия"*

*Закон Чукотского Автономного Округа от 21 декабря 2007 года N 157-ОЗ "О профилактике алкоголизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Чукотского Автономного Округа"*

12. В число целевых индикаторов и показателей нормативных правовых актов (региональные программы образования) не включены важные компоненты (доля педагогических работников образовательных организаций, прошедших переподготовку или повышение квалификации по вопросам образования обучающихся по профилактике потребления ПАВ, алкогольной продукции, распространения СПИДА/ВИЧ/ доля детей и обучающейся молодёжи, занимающихся физической культурой и спортом).

*Постановление Правительства Республики Башкортостан от 21 февраля 2013 года N 54 "О государственной программе "Развитие образования в Республике Башкортостан"*

*Постановление Правительства Республики Калмыкия от 27 декабря 2018 года N 416 "О государственной программе Республики Калмыкия "Развитие образования Республики Калмыкия"*

*Постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2012 года N 452 "О государственной программе Республики Марий Эл "Развитие образования" на 2013 - 2025 годы"*

*Постановление Правительства Воронежской области от 17 декабря 2013 года N 1102 "Об утверждении государственной программы Воронежской области "Развитие образования"*

13. Не предусмотрены специальные финансовые, материально-технические и организационные ресурсы для реализации задач, связанных с профилактикой потребления алкогольной продукцией, ПАВ, распространения ВИЧ/СПИДА.

*Постановление Правительства Республики Бурятия от 6 февраля 2013 года N 49 "Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия "Развитие образования и науки"*

*Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 сентября 2013 года N 249-ПП "О Государственной программе Кабардино-Балкарской Республики "Развитие образования в Кабардино-Балкарской Республике"*

*Постановление Правительства Республики Карелия от 20 июня 2014 года N 196-П "Об утверждении государственной программы Республики Карелия "Развитие образования" на 2014 - 2025 годы"*

*Постановление Правительства Удмуртской Республики от 4 сентября 2013 года N 391 "Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики "Развитие образования"*

14. В числе задач образовательных организаций в осуществлении мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании отсутствует включение в уставы и локальные акты образовательных учреждений положений, регламентирующих организацию работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях, разработку и внедрение в практику работы образовательного учреждения превентивных обучающих программ - тренингов для учащихся - подростков среднего и старшего школьного возраста, ориентированных на развитие личностных ресурсов учащихся и стратегий их позитивного поведения.

*Закон Карачаево-Черкесской Республики от 12 февраля 1999 года N 581-XXII "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и*

*психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Карачаево-Черкесской Республики"*

*Закон Республики Коми от 23.12.2008 года № 148 - РЗ "О некоторых мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Коми"*

*Закон Владимирской области от 27 февраля 2002 года N 15-ОЗ "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Владимирской области"*

*Закон Волгоградской области от 16 августа 1999 года N 293-ОД "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Волгоградской области"*

*Закон Санкт-Петербурга от 21 сентября 2011 года "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге"*

15. В нормативных правовых актах, регулирующих вопросы профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ, не раскрыты полномочия, направления деятельности Антинаркотической комиссии, входящей в состав субъектов соответствующих правоотношений.

*Закон Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1988 "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае"*

*Закон Калининградской области от 01 марта 2016 года N 518 "Об организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Калининградской области"*

*Закон Ханты-Мансийского Автономного Округа-Югры от 11 декабря 2013 года N 121-оз "О регулировании отношений в сфере профилактики потребления токсических веществ, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Ханты-Мансийском Автономном Округе-Югре"*

16. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ не предусматривают финансовых ресурсов в целях реализации предусмотренных ими положений.



*Закон Хабаровского края N 213 от 29 октября 2008 года «Об организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании»*

*Постановление Правительства Саратовской области от 19 июля 2012 года N 422-П "О Концепции здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Саратовской области до 2025 года"*

*Закон Тульской области от 17 декабря 2007 года N 936-ЗТО "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Тульской области"*

*Закон Еврейской Автономной области от 17 сентября 2014 года N 565-ОЗ "О профилактике незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Еврейской Автономной области"*

17. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ не устанавливают меры ответственности и поощрения в целях обеспечения соблюдения их положений.

*Закон Кемеровской области от 06 июня 2012 года N 48-ОЗ "О профилактике наркомании и токсикомании"*

*Закон Костромской области от 27 ноября 2017 года N 306-6-ЗКО "О профилактике правонарушений в Костромской области"*

*Закон Московской области № 103/2014-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Московской области»*

*Закон Новосибирской области от 02 июля 2008 года N 249-ОЗ "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Новосибирской области"*

18. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ в числе мер первичной профилактики не предусматривают включение в основные и дополнительные образовательные программы общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования, осуществляющих деятельность на территории региона, разделов по профилактике потребления наркотическими, психоактивными веществами.

*Закон Республики Бурятия от 03 июля 2006 года N 1740-III "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании и алкоголизма в Республике Бурятия"*

*Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 сентября 2013 года N 240-ПП "О Государственной программе Кабардино-Балкарской Республики "Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности в Кабардино-Балкарской Республике"*

19. Не указаны меры стимулирования поддержки педагогов, включенных в инновационные процессы по обеспечению, сохранению и укреплению здоровья детей.

*Постановление Правительства Республики Ингушетия от 2 сентября 2014 года N 168 "Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия "Развитие образования"*

*Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года N 476 "О государственной программе Республики Северная Осетия-Алания "Развитие образования Республики Северная Осетия-Алания" на 2017 - 2020 годы"*

*Постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года N 395-па «Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013 - 2021 годы»*

*Постановление Волгоградской области от 30 января 2019 года N 29-п "О внесении изменений в постановление Администрации Волгоградской области от 30 октября 2017 г. N 574-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Развитие образования в Волгоградской области"*

*Постановление Правительства Республики Коми от 28 сентября 2012 года N 411 "Об утверждении Государственной программы Республики Коми "Развитие образования"*